

ОМУРБЕК ТЕКЕБАЕВ:

ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСТАНА ПРИВАТИЗИРУЕТ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ВЛАСТЬ

Главная тема внутривластной жизни Кыргызстана: «реформатор Курманбек Бакиев». Упразднена Администрация президента и создан так называемый Институт президента, объявлено о сокращении государственного бюрократического аппарата, новым премьер-министром страны стал Д.Усенов. Подконтрольные власти пресса (а это не менее 90% местных СМИ), политологи и «аналитики» публично заявляют о чуть ли не революционном «скачке» в социально-политическом развитии общества и государства. Однако любому здравомыслящему человеку ясно: все, что делает президент, направлено исключительно на усиление его личной власти, разграбление национальной экономики, на откат Кыргызстана от демократии и свободы - к диктатуре и регионально-клановым, полуфеодалным формам управления страной.

«РЕФОРМЫ» ГОСУПРАВЛЕНИЯ - ОТ АКАЕВА ДО БАКИЕВА...

Сначала немного истории. В развитии кыргызской государственности в 90-е годы XX века наступил новый, переломный момент. 31 августа 1991 года Кыргызстан объявил о своей независимости. Верховный совет республики двенадцатого созыва 27 октября 1990 года принял постановление об образовании Комиссии по выработке новой Конституции: 5 мая 1993 года в результате многодневных напряженных дебатов она была принята.

При правлении первого президента Аскара Акаева, начиная с 1993 года, основной закон страны четырежды претерпевал изменения. В 1994 году, после роспуска «легендарного парламента», Акаев А.А. провел референдум, результатом которого явилось ослабление парламента Кыргызстана путем разделения его на две части. В 1996 году проведен очередной референдум, а в 1998-м еще один, - который окончательно закрепил «просвещенный» авторитарный режим в стране.

Таким образом, в результате пятилетней «реформы» Конституции А.А.Акаевым, произошло сосредоточение огромной власти в его руках. Он единолично мог определять структуру Правительства, его персональный состав, назначать и увольнять членов кабинета министров, назначать и освобождать от должностей судей местных судов, а в дальнейшем и руководителей местных органов (т.е., губернаторов и акимов). Глава государства контролировал все доходные отрасли экономики, создавая различные органы власти, не входящие в состав Правительства, и руководил ими лично или через свою администрацию.

Фактически в политической жизни апробировались органы власти, дублирующие правительство. Правительство было отстранено от самостоятельной, внутренней экономической и кадровой политики, превратилось в обслуживающую администрацию президента структуры. Президент имел право финансировать государственные мероприятия за счет государственных средств, а это означает, что он мог создавать второй бюджет. Издавались указы, которые противоречили действующим законам Кыргызской Республики, но, тем не менее, обладали (по негласной традиции) большой юридической силой. Парламент зачастую ломал голову над приведением законов в соответствие с явно антизаконными указами президента. Тот имел право единолично определять размер пенсий, пособий и заработной платы, не

учитывая мнение Правительства, министерств и ведомств. Фактически к 1998-м году президент единолично управлял страной, став, тем самым, самодержцем, который полностью контролировал все ветви власти.

В 2002 году из-за масштабных акций протеста граждан, которые были вызваны Аксыйскими событиями, старое руководство страны во главе с Акаевым А.А. сделало первую попытку проведения конституционной реформы. Конституционное совещание прошло с участием представителей как правительства, так и оппозиционных партий, оно дало некоторые положительные результаты. Однако, вопреки ожиданиям народа, февральский референдум 2003 года также не избавил страну от безграничной власти президента. Перманентная конституционная реформа, проводившаяся в республике, вызвала недовольство общественности. Дисбаланс властных полномочий привел к революционной ситуации в стране. Это стало одной из основных причин, вызвавших события 24 марта 2005 года.

«РЕФОРМАТОР» К. БАКИЕВ ОФИЦИАЛЬНО СОЗДАЕТ ПАРАЛЛЕЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО И ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ (ТЕНЕВОЙ) БЮДЖЕТ

В марте 2005 года акции протеста против фальсификации результатов парламентских выборов трансформировалось в общенациональное движение за отставку Акаева, за демонтаж авторитарной, семейной системы правления. Курманбек Бакиев и его группа пришли к власти, с обещаниями демонтировать авторитарно-семейное правление, но, к сожалению, он вскоре отказался от своих обещаний.

Под давлением парламентской оппозиции и массовых выступлений народа, К. Бакиев был вынужден пойти на Конституционную реформу в ноябре 2006 года. Но в последующем он неоднократно пытался взять реванш.

После длительной борьбы с оппозиционными силами и общественностью, требовавшими реальных социальных и политических реформ, после применения против неугодных режиму политгрупп - механизмов подавления, в 2007-м году президент сумел утвердить свой вариант Конституции. Формально, установленная с помощью референдума система правления, является парламентской, поскольку состав правительства формируется по итогам парламентских выборов. Однако анализ распределения полномочий и процедур показывает, что все ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная) оказались в полной зависимости от президента Кыргызской Республики.

В заключении Венецианской комиссии о конституционной ситуации в Кыргызстане (14-15 декабря 2007 г.) отмечается, что отрицательные моменты в тексте новой Конституции преобладают. Приведу цитату из этого заключения: «Главный удар новой версии Конституции - это установление всеми возможными законными средствами бесспорного превосходства президента над всеми другими государственными ветвями власти. Это соответствует авторитарной традиции, которую Кыргызстан пробовал преодолеть. Президент явно доминирует и появляется и как главный игрок, и как арбитр политической системы. Более того, если нет никаких законных ограничений на полномочия президента, и у оппозиции немного возможностей быть услышанной, последствием может стать смена власти, основанная на революции, а не на мирной передаче власти».

Таким образом, одна из наиболее авторитетных международных организаций в области конституционного законодательства отмечает:

- а) авторитарную тенденцию действующей редакции Конституции;**
- б) нарушение президентом принципа разделения властей;**
- в) невозможность для общества контролировать действия власти;**
- г) опасность насильственной смены власти из-за отсутствия реальных механизмов мирной её передачи.**

Хочется отметить, что сегодня прогрессивная часть общества, народ Кыргызстана в полной мере осознаёт угрозы и опасности, исходящие от нынешней власти и устанавливаемой ею формы правления. Предлагаемая президентом К.Бакиевым, так называемая «революционная реформа», предполагает четвертое изменение Конституции за четыре года (так же как и прежнем режиме!): после «реформы» президент получает бесконтрольную и абсолютную власть. Ни о каком торжестве закона и социальной справедливости не может быть и речи! Существующую систему управления страной независимые политологи и эксперты характеризуют - как криминально-семейное правление. Вряд ли стоит сомневаться, что после провозглашенной «реформы» госуправления, это система будет легализована.

Так же как и при прежнем режиме, в руках президента сосредотачиваются некоторые исполнительные органы, неподконтрольные правительству, и, следовательно, не подотчетные парламенту, как органу народного контроля. При президенте создаются служба государственной охраны, которая сегодня превратилось в мощную спецслужбу с огромными полномочиями, финансовая полиция, служба национальной безопасности, государственная служба по кадрам и т.д. Как и его предшественник, К.Бакиев единолично устанавливает размеры пенсии, пособий и заработной платы. Более того: президент, по сути, может создавать свой параллельный бюджет, не подконтрольный парламенту. Речь идет о Фонде развития. В нем аккумулируются кредиты Российской Федерации, сюда будет передана помощь США для развития страны, а также другие кредиты. Не так давно, как известно, для этих целей были внесены изменения в законы о приватизации государственного имущества Кыргызской Республики и - о Фонде развития КР. Данные изменения позволяют передать Фонду развития государственные пакеты акций различных государственных и совместных предприятий. Уже сегодня ему передается госпакет акций таких крупных компаний, как «Северэлектро», «Востокэлектро», «Электростанции», «Джеруй» и другие. Члены совета директоров Фонда развития назначаются лично президентом. Фактически Фонд привлекает займы от имени государства, статус национальных проектов и приоритетов национальной экономики определяется Фондом. Хотя по конституции КР именно Правительство определяет планы социально-экономического развития республики (которые утверждаются парламентом), по Конституции на Правительство возложено управление государственным имуществом. Финансирование Фондом развития проектов производится в условиях и порядке, которые определяются им самим, Фонд по своему усмотрению может выдать кредит одному проекту без процентов, а другому - под более высокие проценты. Величина ставки вознаграждения по предоставляемым кредитам также определяется самим Фондом.

Таким образом, в стране создается параллельный бюджет - не подконтрольный парламенту и правительству.

В результате «реформы» госуправления, вместо одной администрации президента появилось пять независимых друг от друга структур. Это: аппарат президента; секретариат президента; центральное агентство КР по развитию, инвестициям и инновациям; государственный советник президента КР по вопросам обороны, безопасности и правопорядка; государственный министр иностранных дел.

И это - реформы?! И это - сокращение управленческого бюрократического аппарата?!

Хочу особо подчеркнуть роль центрального агентства КР по инвестициям и инновациям, которое призвано заниматься стратегией и структурной перестройкой экономики КР, поддержкой бизнеса и предпринимательства в КР. Агентство будет также осуществлять общую координацию и подготовку бюджета развития, разрабатывать национально-экономические программы, национальные инфраструктурные проекты, инвестиционные проекты, предложения по улучшению бизнес-среды. Таким образом, по сути дела - создается параллельное правительство.

РЕСТАВРАЦИЯ АВТОРИТАРНОГО РЕЖИМА - СУТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЫНЕШНЕЙ ВЛАСТИ

Одной из задач объявленной властью реформы - отход от дублирования функций различных госорганов. Но создание по сути «теневое» правительство при президенте, делает Конституционное Правительство не самостоятельным. Президент, как и при прежнем режиме, единолично назначает и освобождает судей местных судов, назначение и освобождение глав местных управлений решается аппаратом президента. Таким образом, полностью и формально восстановлен прежний режим управления страной. Вот почему я называю данную «реформу» не реформой, а - реставрацией.

Если раньше в Кыргызстане приватизировались экономические и социальные объекты, - то сегодня Курманбек Бакиев намерен приватизировать государственную власть. Неоднократно глава государства заявлял, что государство малоспособный собственник, что все в Кыргызстане должно быть передано в частные руки. Сегодня К. Бакиев приступает к массовой приватизации стратегически важных объектов национальной экономики: это недра и другие природные ресурсы, энергетические и другие объекты. Важной частью в его планах является передача некоторых государственных функций в частные руки. Именно с этой целью в мае с.г. принят закон о государственно-частном партнерстве, вносится новый законопроект о накопительных пенсионных фондах. Решением президента упразднен социальный фонд КР, как государственная страховая кампания. Бюджет социального фонда составляет 16 млрд. сомов, и президент намерен передать эти деньги в частный пенсионный фонд. В ближайшее время фонд медицинского страхования будет передан в руки частных структур. Таким образом, государственно-общественная собственность, будь это природные ресурсы или общественные фонды, будут переданы в частные руки (скорее всего и преимущественно - в иностранные, так как в данном случае размер «отката» несравненно выше).

Говоря прямо, - национальные интересы продаются оптом и в розницу. Открыто проводится политика компрадорства. Компрадорская кыргызская буржуазия обслуживает интересы иностранного капитала в своей стране, который неизменно берет верх в его конкуренции с отечественным производством. Такая политика подрывает национальную экономику, уменьшает ее возможность к росту и развитию.

Президент Кыргызстана, вслед за другими авторитарными режимами, сегодня формирует и свою идеологию власти.

Как известно, социальные реформы предполагают прежде всего наличие убеждений, различных позиций у общественных и политических групп, успех реформ зависит от кредита доверия народа, и от искренности намерений власти. Все это отсутствует при нынешнем режиме либо - подавляется им. После

последних президентских выборов в июле с.г., институты выборов полностью дискредитированы. Люди не верят в законные способы смены государственной власти и политики. Действующий президент Кыргызстана демонстративно пренебрегает не только нормами морали, но и нормами Конституции и законов. Усиливается процесс криминализации общественной жизни и системы государственной власти.

Сразу после заявления своих программных целей, глава государства продемонстрировал свое неуважение к общественности и законам страны. В частности, в соответствии с Конституцией КР президент не может быть членом той или иной политической партии, принимать участие в ее деятельности. (Летом нынешнего года Конституционный суд подтвердил данную норму). На заседании КС представитель партии «Ак Жол» под присягой объявил, что президент К.Бакиев уважает законы и Конституцию КР, - поэтому сложил с себя членство в партии, не принимает какого-либо участия в ее деятельности. Однако 20 октября с.г. президент в доме правительства провел под своим руководством заседание политбюро партии «Ак Жол»: данное заседание широко освещалось телекомпаниями, так же пресс-служба президента сделала публичное заявление по данному поводу. Таким образом, К.Бакиев продемонстрировал свое неуважение к решению Конституционного суда, так же он открыто пренебрег нормами Конституции страны.

Остается добавить, что после президентских выборов летом 2009-го года, Миссия ОБСЕ по наблюдению за ними - подчеркнула, что в Кыргызстане стерлись грани между государством и правящей партией «Ак Жол», что - все смещалось, а государственный ресурс работает только в интересах одной партии. Именно на заседании политбюро партии предложена кандидатура Данияра Усенова на пост премьер-министра, - что, безусловно, также является демонстративным пренебрежением общественным мнением. Отношение общества к Д.Усенову - очень негативное. Его поведение, какие бы посты он не занимал и чем бы не занимался, всегда было с «двойным дном», всегда личный интерес доминировал над общественными и государственными интересами.

О каких реформах в госуправлении, а тем более - широких социальных реформах - может идти речь, - когда элементарно тасуется старая кадровая колода из лично преданных главе государства одиозных и сомнительных деятелей, близких ему «по понятиям». Главный мотив деятельности Бакиева-«реформатора» - это усиление личной власти, установление в стране безраздельного семейно-кланового (по сути - теневого и криминального) правления.

Председатель Социалистической партии «Ата Мекен» ТЕКЕБАЕВ О.